

# 江门台山台城金福花园至海怡雅居段污水管网工程“11·15”较大坍塌事故防范和整改措施落实情况评估报告

2024年11月15日10点20分，江门台山台城金福花园至海怡雅居段污水管网工程施工作业过程中，突发沟槽侧壁土方坍塌，造成3名工人死亡，直接经济损失约506.7万元。经调查认定，该事故是一起因未办理建设工程相关手续，无事前勘察、设计和监理单位，现场施工单位与劳务合作单位均无合法资质，现场作业人员违规冒险作业，施工现场沟槽支护措施不足，造成沟槽土体坍塌掩埋沟内作业人员的生产安全责任事故。事故结案后，江门市安委办按照《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》有关要求，开展该起事故防范和整改措施落实情况评估，全面梳理总结了责任追究、防范整改措施落实情况，有关情况如下：

## 一、评估概况

参照原事故调查的部门组成情况，市安委办牵头成立了调查评估组，台山市政府，市公安局、市自然资源局、市住房城乡建设局、市应急管理局、市城市管理综合执法局、市总工会等单位部门派员参加。评估组制定了专项评估工作方案，通过现场核查、资料查阅、座谈交流等方式梳理总结事故防范和整改措施落实情况。事故发生后，各有关单位深刻汲取教训、举一反三，加强对本地区、本单位、本行业领域安全生产风险的

分析研判，持续深入开展房屋市政工程领域隐患排查整治行动，对市政工程在建工地进行起底式大排查，扎实开展专家下基层指导帮扶活动，督促建设单位、施工单位、监理单位加强项目现场管理，对基坑作业、边坡作业、高空作业、机械作业、有限空间作业等危险性较高的项目，严格落实安全防范措施，大力推动建筑施工企业建立事故隐患内部报告奖励制度，组织举办安全生产第一课、房屋市政工程生产安全重大事故隐患判定标准、高处作业安全防范等多场次安全生产培训班，严厉打击各类违法违规行为，进一步提升安全防范水平。

## 二、责任追究意见落实情况

### （一）行政处罚建议

1. 事故发生后，台山市公安局依法以重大责任事故立案侦查，对涉嫌重大责任事故罪的李某琪、陈某聪、何某夫、李某华、彭某民、罗某鹏等 6 名人员依法采取刑事拘留强制措施。根据事故调查报告相关处理建议，公安机关于 2025 年 5 月 13 日将陈某聪、何某夫、李某华、彭某民等人涉嫌重大责任事故案移送台山市检察院审查起诉。

2. 根据事故调查报告相关处理建议，江门市应急管理局已对台山市信建工程项目管理公司、江门市誉华建筑劳务有限公司等单位依法立案调查，予以行政处罚。

3. 根据事故调查报告相关处理建议，广东杰致建设有限公司“默许并配合建设单位将涉事工程交由不具备相应资质条件的单位进行施工，且未对工程承接单位的安全生产工作统一协调管理”，李某琪“作为海园河项目项目经理，法律意识淡薄，

默许并配合建设单位将涉事工程交由不具备相应资质条件的单位进行施工，且未对工程承接单位的安全生产工作统一协调管理”。江门市住建局对相关线索开展调查，形成案件材料，并已移交江门市城市管理综合执法局依法办理。

4. 根据事故调查报告相关处理建议，对于事故施工段现场挖掘机操作人员罗某鹏的问题，经江门市住建局调查，《中华人民共和国建筑法》《建设工程安全生产管理条例》《建设工程质量管理条例》无适用处罚依据。2025年7月30日，江门市住建局对罗某鹏开展安全生产警示教育。

## （二）其他处理建议

1. 根据事故调查报告相关处理建议，台山市城管局、台山市住房和城乡建设局于2025年7月11日向台山市政府作出深刻检讨。汲取事故教训，举一反三，对建筑工程领域开展专项整治，坚决防范和遏制建设工程领域安全生产事故发生。

2. 根据事故调查报告相关处理建议，已取消台山市城管局、台山市住房和城乡建设局2024年度评优评先资格。

3. 根据事故调查报告相关处理建议，台山市台城街道办事处于2025年7月4日向台山市政府作出书面检查，对存在问题落实整改措施。

4. 根据事故调查报告相关处理建议，在事故调查期间，台山市海园河流域综合治理项目施工单位广东杰致建设有限公司对超过一定规模的危险性较大的分部分项工程，未组织专家对专项施工方案进行论证，违反了《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》第十二条规定。江门市住建局已提请由省住房

城乡建设厅暂扣该公司建筑施工企业安全生产许可证 30 日（起止时间：2025 年 11 月 13 日至 2025 年 12 月 12 日）。江门市城市管理综合执法局对该公司行政罚款 12000 元，对项目经理李某琪行政罚款 2000 元，项目直接责任人员梁某儿行政罚款 2000 元。

### 三、事故防范整改措施落实情况

#### （一）切实加强建设工程领域安全防范工作

台山市进一步树牢安全发展理念，深刻汲取教训，严格落实事故防范和整改措施有关要求，进一步强化安全风险管控和隐患排查治理能力。2025 年以来台山市召开市委常委会会议 8 次，市政府党组和常务会议 6 次，安全生产工作会议 14 次；开展明查暗访和督导检查共 76 次，推动属地政府和有关部门切实落实属地责任和监管责任，自查监管盲区漏洞，全面加强打非治违力度，采取有效措施强化安全风险管控。江门市城市管理综合执法局全面梳理本领域在建工程项目，印发《江门市城市管理和综合执法局关于深刻汲取近期事故教训 加强在建市政工程施工安全防范及冬春火灾防控工作的通知》等文件，由班子成员分片包联、组织专家下沉一线对 37 个在建工地开展督导检查，督促属地主管部门履行监管责任、推动企业落实安全生产主体责任，确保责任到人、覆盖全域。江门市住房和城乡建设局开展建筑工地施工安全警示教育活动，剖析事故原因、总结教训，增强从业人员安全意识，从源头上防范事故发生。推动行业协会成立工程建设监理委员会，出台强化监理工作的若干措施文件，全方位强化监理质量安全监管，加快构建“企业负

责、政府监管、行业自律”的安全治理新格局。

## （二）深入开展建设工程领域隐患排查整治行动

台山市聚焦房屋、市政、交通、水利等领域深入开展建设工程隐患排查整治攻坚行动，全面筑牢安全防线。自专项行动开展以来，市领导带队深入全市各镇（街）施工现场开展明查暗访与督导检查，强力推动属地责任与部门监管责任落实。在春节、清明、国庆中秋等重要节点组织多轮综合检查，并对建筑施工地开展专项安全督导，着力加强对未报建、非法施工等行为的排查整治力度，累计排查并整改问题隐患近七千项。江门市住建局开展节后复工、汛期、重大节假日、“百日攻坚”等多次专项检查，认真开展专家下基层帮扶服务，重点抓好危险性较大分部分项工程的安全监管，2025 年全市住建部门共检查在建项目 9702 项次，发出整改通知书 2557 份；完成 90 台建筑起重机械检测、1010 台建筑起重机械安装前的实体核验，进一步拧紧“安全阀”。江门市城市管理综合执法局开展市政工程在建工地安全生产大起底大排查，重点排查深基坑、高支模、起重机械、临时用电等关键环节，并对施工许可、人员持证上岗、安全防护措施落实情况进行全面核查，对发现的风险隐患建立清单台账，明确整改时限与责任人，实行闭环管理。同时加强对城镇燃气、排水设施的巡查覆盖，着力消除监管盲区。累计督导检查企业（单位）196 家，排查整治安全隐患问题 385 处。

## （三）全面强化建设工程领域宣传教育培训

台山市坚持将宣传教育培训作为夯实建设工程安全根基的

关键举措，全面强化从业人员安全素质与应急能力，房屋、市政领域监管部门发挥主导作用，累计组织专项安全培训 13 次，覆盖施工、监理管理人员超 850 人次，并创新采用“线上+线下”、“政企同训”模式，组织针对性安全技能培训与警示教育 28 场，开展“人人讲安全、个个会应急”主题宣传 16 次，累计覆盖超 2200 人次，切实提升一线人员的风险防范意识和自救互救能力。江门市住建局举办安全生产第一课、房屋市政工程生产安全重大事故隐患判定标准、高处作业安全防范等多场次安全生产培训班，全市各级住建部门安全监督人员、各施工企业主要负责人、施工项目管理人员共约 5790 人次参加；举办江门市 2025 年住建领域“安全生产月”现场观摩交流活动，现场展示智慧工地管理、大型设备标准化管理、质量安全管理标准化体系建设等施工亮点，营造安全生产的良好氛围。江门市城市管理综合执法局坚持内强素质，聚焦市政公用设施运维、城镇燃气、园林绿化及在建工地等重点行业领域，开展法律法规、工程安全标准、现场检查实务等专题培训，着力提升一线执法人员对深基坑、起重机械、高处作业等重大事故隐患的精准识别与依法处置能力。通过专家授课、案例分析等方式，积极督促指导项目负责人、管理人员、作业人员严格落实主体责任，自主开展各类应急演练、常态化宣教培训，进一步增强行业从业人员安全风险辨识能力、规范操作水平与应急处置技能。

#### （四）严厉打击建设工程领域各类违法违规行为

台山市针对此次事故暴露出的工程建设领域中突出问题，深入开展巡查检查，严格依法查处违法违规行为。对发现的“未

报先建”限额以上工程发放停工通知书。累计移交违反建设程序案件线索 4 宗，对未报先建、未验先用、转包挂靠、违法分包等违法行为形成有效震慑；加强招投标监管，严厉打击串标围标、恶性低价竞争等行为，维护建筑市场秩序。江门市各级住房城乡建设部门扎实推进安全生产治本攻坚三年行动和 2025 “隐患排查治理年”行动，2025 年共移送施工安全违法案件 37 起、肢解发包 11 起，违法分包 9 起，转包 1 起，提请暂扣建筑施工企业安全生产许可证 4 起，倒逼企业严格落实安全生产主体责任。

#### **四、存在问题**

（一）该事故调查报告提出对广东杰致建设有限公司及李某琪等落实责任追究缓慢。

（二）现场评估台城旧中心城区易涝点综合治理项目发现的问题：一是施工人员存在吸烟行为；二是施工围蔽不及时，已多次被监理单位责令整改；三是复工复产“六个一”，未能提供复工前召开一次安全生产专题会议、组织一次全员安全教育等台账资料；四是监理单位对进场汽车式起重机械操作人员资格审查把关不严。

#### **五、工作建议**

（一）强化底线思维，更好统筹发展和安全

涉事工程赶工期、赶进度，未批先建。项目各方主体心存侥幸，行业部门“三管三必须”落实不力，既当“运动员”又当“裁判员”，行业监管、属地管理责任层层落空。当前全市安全生产形势不容乐观，个别地区事故总量、死亡人数同比“双

上升”。今年是“十五五”开局之年，抓经济抓发展任务繁重，各级各部门要从政治、全局高度深刻认识抓好安全生产工作的极端重要性，坚持底线思维、极限思维，坚持眼睛向下、预防为主、事前发力，纵深推进安全生产治本攻坚三年行动，扎实开展专家下基层服务帮扶活动，扎实做好防风险、保安全、护稳定各项工作，全力维护我市社会大局稳定。

## （二）举一反三强化市政工程领域安全监管

市政工程大多是民生工程，业主单位、建设单位大多为政府部门。参建各方要严守安全红线，将安全生产摆在首要位置，要深刻汲取事故教训，各级各部门要进一步压实属地管理、行业监管责任，压紧建设单位、施工单位、监理单位责任，严肃追究报建手续不齐全、安全条件不合格仍继续开工等单位及人员责任。针对市政工程地下作业多、深基坑风险高、临街作业影响交通通行、有限空间作业隐患大等特点，开展全覆盖、拉网式排查与专业化风险研判，严格落实“不安全不开工、隐患不消除不施工”硬性要求，全面提升施工现场安全管理水平。聚焦事故暴露出突出问题、本次评估发现问题，加强跟踪督办，通过整改“一个问题”、解决“一类问题”、规范“一个行业”，杜绝类似问题、同类事故再出现再发生。

## （三）持续发力加强工程建设安全管理

各级各行业主管部门要全力加强在建工程安全监管，督促建设单位认真履行工程安全生产首要责任，加强对勘察、设计、施工、监理等单位的履约管理，严厉打击违法转包、分包、挂靠等行为。扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，加大违法分



包转包、安全责任悬空、现场管理混乱、重大安全隐患整治不到位的打击力度，严防高坠、坍塌等事故。深刻汲取新会“4·13”较大事故教训，加强工程设施材料全链条质量监管。聚焦深基坑、高支模、脚手架、起重机械、隧道等高风险作业环节，严格执行专项施工方案编制、论证和实施，加强现场巡查和监理旁站，坚决杜绝施工方案和现场管理“两张皮”。加强限额以下小散工程管理，坚决查处不具备安全资质、条件和管理能力的单位或队伍承接项目，防止“小工程、大事故”。

#### （四）全面强化建设工程领域宣传教育培训

以重大事故隐患判定标准为重点，全面强化教育培训，各级建设工程主管部门要定期对建设工程施工单位、监理单位项目负责人及安全管理关键岗位人员开展安全生产专题培训，各参建单位要加强危险工序作业人员安全培训、警示教育、继续教育和安全考核，提升从业人员安全意识和安全技能。严格落实工人进场三级安全教育和安全技术交底，落实“晨会”及班前会制度，在作业人员上岗前告知作业内容、危险点、注意事项等。要根据施工的特点和不同施工阶段的安全风险，开展有针对性的安全培训，让施工人员深刻认识到事故的危害性和安全施工的重要性，提高其安全意识和自我保护能力。