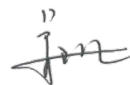


# 2021 年度江门市一村（社区）一法律顾问 工作经费项目支出绩效评价报告

评价机构：广东省公共事务与社会治理研究会

2022 年 7 月



# 目 录

## 第一部分：绩效报告

一、项目基本情况.....	1
（一）项目背景.....	1
（二）绩效目标.....	2
（三）资金安排及使用情况.....	2
二、评价绩效分析.....	3
（一）投入分析.....	3
（二）过程分析.....	4
（三）产出分析.....	4
（四）效益分析.....	5
三、评价结论.....	5
四、主要绩效.....	6
五、存在问题.....	8
六、相关建议.....	10

## 第二部分：分析报告

一、基本情况.....	14
（一）资金背景.....	14
（二）绩效目标.....	15
（三）资金安排及使用 .....	16

二、绩效指标分析... 17

    （一）投入指标分析...18

    （二）过程指标分析...20

    （三）产出指标分析...22

    （四）效益指标分析...23

附件：绩效评价指标评分表... 25

## 第一部分：

# 绩效报告

## 一、评价项目基本情况

### （一）项目背景

为贯彻落实党的十八届三中全会和省委十一届三次全会精神，加快推进法律普及和法律服务进村（社区），运用法治思维和法治方式创新基层治理，省委办公厅、省政府办公厅印发《关于开展印发一村（社区）一法律顾问工作制度的通知》（粤委办发点〔2014〕42号）、省司法厅印发《关于贯彻落实〈关于开展一村（社区）一法律顾问工作的意见〉的工作方案》（粤司办〔2014〕95号），要求建立政府购买服务与适当对村（社区）法律顾问律师公益性服务进行经济补贴的经费保障机制，给予每个村（社区）法律顾问每年不少于1万元经济补贴经费支持，珠三角各市由本级财政负责。

江门市司法局负责组织实施江门市一村（社区）一法律顾问工作，成立一村（社区）一法律顾问的工作领导小组开展指导、督查和考核工作。自工作开展以来，江门市司法局先后制定下发《江门市一村（社区）一法律顾问工作检查评估办法（试行）》和《江门市村（社区）法律顾问参与调解矛盾纠纷案件补贴办法（试行）》等文件，并将此项工作纳

入对全市各律师事务所及律师年度检查考核和规范化建设的内容，实行量化评分。一村（社区）一法律顾问项目经费主要用于扶持四市三区，按照《江门市一村（社区）一法律顾问工作专项资金管理使用办法》进行管理。

## **（二）绩效目标**

根据江门市司法局的自评材料，一村（社区）一法律顾问工作经费市级专项资金项目总目标：法律顾问在全市村（社区）实现全覆盖，群众不出村（社区）即可享受到法律服务服务，困难群众能够及时得到法律援助，群众对法律服务满意度不断提高。

2021 年度目标：基层干部群众的法律意识显著增强，逐步形成知法守法、依法办事的好习惯，能够自觉通过合法途径反映利益诉求，解决矛盾纠纷，维护合法权益；基层自我管理明显改善，形成以法治思维和法治方式管理村（社区公共事务），化解基层矛盾纠纷、维护村（居）合法权益的社会和谐稳定的新格局。

## **（三）资金安排与使用**

江门市一村（社区）一法律顾问工作经费主要是对村（社区）法律顾问律师公益性服务进行经济补贴，市财政按台山市、开平市、恩平市每个村（社区）5000 元，鹤山市、蓬江区、江海区、新会区每个村（社区）10000 元的标准，对一村（社区）一法律顾问工作予以补助。

江门市村（社区）共 1321 个，2021 年法律顾问工作经费共需安排 1321 万元，其中，省级负担 377.50 万元，市本级财政需负担 943.50 万元。2021 年市本级资金实际支出 650.00 万元，市本级资金预算执行率 68.89%。

## 二、评价绩效分析

评价小组根据现场核查情况，结合江门市司法局提供的自评资料，从 4 个一级指标、10 个二级指标、21 个三级指标对项目进行评价（详见附件 1）。评定 2021 年一村（社区）一法律顾问工作经费市级专项资金绩效得分为 85.28 分。从 4 项一级指标评价得分情况来看，在投入、产出、效益 3 项指标表现较好，得分率均在 90%以上；过程指标表现相对较差，得分率在 65%以下（如表 1 所示）。

表 1 评价情况总表

评价因素	分值	评价得分	得分率
一、投入	16	14.5	90.63%
二、过程	24	15.5	64.58%
三、产出	30	28	93.33%
四、效益	30	27.28	90.93%
评价总得分	100	85.28	85.28%

### （一）投入分析

指标分值 16 分，评价得分 14.5 分，得分率为 90.63%。

项目立项论证决策规范，设定的绩效目标依据充分，符合客观实际，资金落实到位，故得分率较高，但绩效指标的全面性和效益指标的可衡量性不够，绩效指标中的效益指标均为定性描述，不够量化，故而扣 1.5 分。

## **（二）过程分析**

**指标分值 24 分，评价得分 15.5 分，得分率为 64.58%。**该项目在组织管理方面表现较好，管理制度健全；依据《江门市司法局关于开展一村（社区）一法律顾问工作的实施方案》对资金投向进行管理、统筹，能为项目实施提供指导意见；每年开展两次律师工作情况考核，监督管理工作有效。但部分指标得分率较低，主要原因是：**一是**资金管理方面，预算执行率 69%，主要是蓬江区、台山市、鹤山市等地未及时支付律师补贴导致，故在资金使用效率性、资金使用规范性方面扣分。**二是**组织管理方面，项目在调动律师履职的积极性、信息处理时效性等方面均存在问题，根据律师年度考核结果，每次均有律师考核不达标的情况，且此类情况反复出现，扣 8.5 分。

## **（三）产出分析**

**指标分值 30 分，评价得分 28 分，得分率为 93.33%。**该一级指标得分率较高，主要是：**一是**为村（社区）提供法律服务达到 23351 次，完满完成年度目标；**二是**及时处理信访案件，有效回应群众诉求，在源头化解矛盾，保障矛盾不出

村（社区）；各项产出指标的经济性和效率性比较显著，除项目预算执行进度不够理想及存在提供法律服务不及时的情况外，其他指标均全部完成。

#### （四）效益分析

指标分值 30 分，评价得分 27.28 分，得分率为 90.93%。该指标总体完成较好，法律顾问已覆盖全市 1321 个村（社区），覆盖率达到 100%；能及时处理村（居）纠纷，村（居）纠纷处理效果明显。但根据对各地的检查评估结果，有部分律师考核不合格；法治宣传主要以讲座为主，且人数较少，宣传方式单一，覆盖面较窄，宣传效果不明显。根据实际情况有所扣分。

### 三、评价结论

综合项目单位自评和现场核查的评价结果，评价小组认为，通过实施一村（社区）一法律顾问工作经费市级专项资金项目，取得明显成效，且提高了基层干部群众的法律意识，促进了基层组织依法决策、依法治理，形成以法治思维和法治方式管理基层事务，营造了良好的法治氛围，群众信访案件明显下降，切实维护了江门市社会和谐稳定。

表 2 2021 年江门市一村（社区）一法律顾问工作情况表

单位：次

区市	法治宣传	法律咨询	出具法律意见	人民调解	法律援助	其他
蓬江	600	2027	185	61	4	78



区市	法治宣传	法律咨询	出具法律意见	人民调解	法律援助	其他
江海	257	1498	5	8	3	7
新会	956	2768	31	15	8	38
台山	1280	3672	46	2	4	111
开平	1099	3182	41	2	5	199
鹤山	567	1695	21	4	4	11
恩平	743	2090	1	0	1	22
合计	5502	16932	330	92	29	466

经综合评定，2021 年度一村（社区）一法律顾问工作经费市级专项资金绩效得分 85.28 分，评价等级为“良”（各指标得分情况详见附表）。

#### **四、主要绩效**

##### **（一）奖惩政策明确规范，制度保障有力**

江门市司法局制定了《江门市开展一村（社区）一法律顾问工作的实施方案》（江司〔2014〕87 号），对法律服务人员要求、服务内容、服务标准等做了详细说明。为了加强对法律服务质量监督，由领导小组进行定期检查和评估，对存在的问题要求及时整改，对不及格的法律服务人员将不再聘用合作。另外，制定了《江门市一村（社区）一法律顾问工作检查评估办法（试行）》，对法律服务合法合理供给提供制度保障。

##### **（二）服务方式多元，项目成效较好**

项目实施方式多元，一是充分发挥微信工作群作用。目前，全市已建立了县（市、区）、镇（街）和村（社区）三级法律顾问工作微信群 1414 个，群众有任何法律顾问都可以在微信群向村（社区）法律顾问咨询。解决了在非值班日律师不能立即解答群众法律咨询的问题。二是开展互联网+法律服务，以信息化提高服务的精准性和实效性。总结新冠肺炎疫情期间江门市律师开展线上法律服务的做法，鼓励引导村（社区）法律顾问律师通过电话、社交媒体、电邮等方式，充分发挥信息化、数字化和互联网的优势，积极服务所在村（社区）群众。2021 年以来，开平、鹤山两地司法局则通过在县（市、区）、镇、村（社区）三级配备公共法律服务“云平台”人工智能终端设备，连接律师事务所、律师和镇街司法所，推动优质法律资源下沉，让群众足不出户就可以享受到高质量的村（社区）法律顾问服务。三是拓展法治宣传形式。村（社区）法律顾问除按照合同要求开展常规性法治宣讲外，还根据民主议事会议、村（居）民小组长会议、党员会议等时间节点开展有针对性的法治讲座，向村（居）两委干部、广大村（居）民分析当期热点、难点法律条文，并根据村（社区）的要求进行专项法治讲座。部分村（社区）法律顾问律师还录制法治宣传视频，通过村（社区）微信公众号以及其他村（社区）自媒体平台，为村（社区）群众提供线上法治宣传等服务。从律师检查考核评估结果来看，全

市一村（社区）一法律顾问工作合格率均达到 99%以上。

### **（三）法律意识不断提高，基层法治建设得到增强**

项目为群众提供免费专业“一站式”的“律师门诊”服务，组织开展“我为群众办实事”活动，结合线上与线下方式进行普法学法活动，全市村（社区）法律顾问共成功调解处理基层矛盾纠纷案件 120 宗，开展法治宣传近千场次。项目致力为基层社会提供优质、高效的公共法律服务。深入开展法治宣传、广泛参与矛盾纠纷调解，切实解决人民群众在法律服务方面的实事、难事，更好满足人民群众对法律服务的需求。有效提升了基层运用法治思维和法治方式化解矛盾、解决问题的能力，进一步创新基层社会治理的水平，使得免费法律服务成为不单纯是群众单项地寻求帮助，而正在变成政府与群众互动、矛盾纠纷时间协调、群众服务等综合性的沟通咨询管理工具。

## **五、存在问题**

### **（一）效益指标难以明确反映项目效益，无法发挥绩效目标的统筹和引领作用**

项目绩效指标中的效益指标 11（基层干部的法律意识）12（基层自治管理）13（人民群众法治获得感）14（社会资源）15（群众环保意识）16（法治社会建设）等 6 个指标设置均为定性描述，且描述过于笼统，指标的可操行性和可量化性差，难以明确反映效益。

## **（二）宣传力度不够，服务深度仍需进一步下沉**

根据各县（市、区）司法局对各地 2021 年度一村（社区）一法律顾问工作年终检查评估结果，发现仍有部分群众不知道村里有法律顾问（律师），说明此项工作的宣传力度有待加强，宣传方式方法有待创新。法律顾问（律师）开展服务形式局限于在村（居）委会坐班形式，只做到了服务入村，尚未做到服务入户，法律服务资源需进一步下沉到村（居）民之中。同时，各县（市、区）没有对群众知晓率进行问卷调查，难以准确把握群众对法律顾问工作知晓率，在一定程度上降低了村（社区）法律顾问的工作成效。

## **（三）服务水平参差不齐，服务质量需进一步提升**

基层法律顾问工作综合性强、涉及范围广，不但要求法律顾问法律功底扎实，还需具备丰富的基层工作经验，例如熟悉各项历史延承的政策、民风民俗和村委运作实况。调查中发现，担任法律顾问的律师专业素养有高有低，能力有强有弱，部分律师责任意识、服务意识不够强。部分律师的工作日志交由助理录入，不认真审核，导致出现雷同日志问题。个别律师工作日志登记不规范，工作敷衍了事，日志填写不规范，只是简单寥寥几字，且不登记咨询当事人姓名和联系电话，极个别律师值班半年无人咨询，服务内容全部为坐班，无法反映律师真实的服务情况。小部分律师每个月到村（社区）存在形式主义，蜻蜓点水走过场，缺乏主动挖掘群众法

律服务需求的积极性，服务质量不高。具体问题如下表所示：

**表 3 三区四市 2021 年终检查评估情况报告问题列表**

区（市）	2021 年终检查评估呈现的问题
恩平	律师顾问积极性不够、律师与服务对象沟通不及时、法治宣传力度不够
鹤山	档案不规范、信息录入不及时、日志简单、律师沟通不及时
江海	档案不规范、信息录入不及时、日志简单或不规范
开平	律师顾问积极性不够、信息录入不及时
蓬江	律师顾问积极性不够、信息录入不及时、日志简单或不规范
台山	村委不重视、律师由助理代为服务、日志简单或不规范
新会	律师顾问积极性不够、信息录入不及时、司法所、专职联络员工作不到位

#### **（四）未按照专项资金管理办法及时支付律师补贴**

市级专项资金预算下达 943.5 万元，市级支出 650 万元，预算执行率 68.89%，预算执行率较低，主要原因是蓬江区、鹤山市、台山市等三地因当地财政资金紧张，导致未能及时发放律师补助。截至 2022 年 4 月 30 日，蓬江区、鹤山市暂未发放 2021 年下半年村（社区）法律顾问补贴，台山市暂未发放 2021 年全年经费，合计未发放 291.5 万元。根据江门市司法局 江门市财政局《关于印发《江门市市级一村（社区）一法律顾问工作专项资金管理办法》》（江司〔2015〕90 号）的文件规定：各市、区财政局在收到市财政局划拨资金的 15 个工作日内，将资金拨付到资金使用单位，不得截留、挪用、挤占资金。但项目资金支付未能按照专项资金管理办法及时支付。

## **六、相关建议**

### **（一）合理设置绩效目标**

项目的绩效目标和指标对项目的实施具有导向和牵引作用。在绩效指标数量设置方面。可按照 KPI 法（关键绩效指标法）进行设置，一般不超过 10 个。可以参照财政部对绩效目标和指标的设置原则进行设置，结合前三年项目完成情况数据，以规范开展绩效管理工作。

### **（二）加强法律服务宣传引导**

一是及时总结“一村（社区）一法律顾问”工作中涌现出的经验做法、典型案例等，创新“云平台”传播内容，输出优质法律知识服务。广泛深入宣传法律顾问在提升基层治理能力、维护权益、推进法治政府建设中的重要作用，提升法律顾问的社会知晓度、认可度。二是大力创新宣传载体，丰富宣传形式。摆脱横幅、小册子、环保袋、宣传单等传统载体的束缚，与时俱进，将村（社区）法律顾问宣传载体延伸至人人所需、便于携带的生活用品上，如手机壳、手机数据线、钥匙挂件等；延伸至利用率高、费用低廉的工作学习用品上，如书签、签字笔、鼠标垫等。三是积极创作宣传内容，提高宣传深度。通过“以案释法”对法律顾问工作中的典型案例进行深入剖析，详细分析案例涉及的法律法规，讲解律师工作技巧，分享工作心得。积极创作具有鲜明时代特征、接地气、有特色的宣传标语、漫画等宣传作品，提高宣

传实效。

### **（三）加强遴选和培训，提高村（社区）法律顾问服务水平**

一是严格顾问律师遴选程序，打造高素质顾问律师队伍。在律师的选任上，要综合考虑该地区的辖区面积、人口数量、人口分布、经济生产等情况，个性化匹配顾问律师。如本地人口居多，可以安排熟悉本地人文风情、会当地语言的律师等等。同时，要充分发挥律师协会的监督作用，确保拟被选任的顾问律师拥有良好的品行、能力和职业操守。二是完善顾问律师培训机制，提高律师服务水平。建议尽快在市级层面建立起培训机制，加大培训力度、增加培训时长、提高培训效果。在培训内容上下功夫，结合具体情况、不同特征和实际困难，提高针对性、实时性和匹配性，并加强讨论研究。兼顾考虑安排提升公益服务水平和职业道德操守、与群众打交道的方法技巧、粤语听说能力等课程。通过召开现场会和经验交流会的方式，与全省各地级市有关部门单位和法律顾问进行总结交流学习，提高管理人员和法律顾问的协调、服务、监督、管理、配合的能力水平。三是加强宣传表彰。可组织专项宣传活动或系列宣传活动，提高法律顾问的知名度，对于责任心强、积极性高、工作成效突出的法律顾问，在报纸、电视、广播及新媒体上予以宣传。同时可以组织开展“优秀村（社区）法律顾问”评选表彰活动，表彰一批工作成效突

出的律师和基层法律服务工作者，给予一定的物质或精神奖励，提升法律顾问的荣誉感和名誉感。

#### **（四）及时支付补助资金，不断探索资金补助方式**

各县（市、区）要严格按照专项资金管理办法及时支付补贴资金，以免影响律师工作积极性，从而影响项目实施效果。同时，及时探索资金补助形式，比如，不拘泥于全市统一补助标准，对偏远地区的服务律师给与补助金上浮一定额度；还可以将考评不合格的扣除补助部分用于奖励偏远地区表现优秀的律师。通过不同的形式，不断调动律师工作的积极性。



## 第二部分

### 分析报告

为检验资金使用绩效，考核项目资金管理水平、项目管理水平、项目绩效，进一步提高财政支出管理水平，根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）《中共广东省委 广东省人民政府〈关于全面实施预算绩效管理〉的若干意见》（粤发〔2019〕5号）的决策部署，落实《江门市人民政府印发〈关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（江府〔2020〕6号）、《江门市财政局关于开展2021年度重点绩效评价的通知》（江财绩函〔2022〕2号）的总体要求，受江门市财政局（以下简称“市财政局”）的委托，广东省公共事务与社会治理研究会（以下简称“研究会”）作为第三方评价机构对“2021年度一村（社区）一法律顾问工作经费市级专项资金”开展绩效评价，现形成本评价报告。

#### 一、项目基本情况

##### （一）资金背景

为贯彻落实党的十八届三中全会和省委十一届三次全会精神，加快推进法律普及和法律服务进村（社区），运用法治思维和法治方式创新基层治理，省委办公厅、省政府办公厅印发《关于开展印发一村（社区）一法律顾问工作制

度的通知》（粤委办发点〔2014〕42号）、省司法厅印发《关于贯彻落实〈关于开展一村（社区）一法律顾问工作的意见〉的工作方案》（粤司办〔2014〕95号），要求建立政府购买服务与适当对村（社区）法律顾问律师公益性服务进行经济补贴的经费保障机制，给予每个村（社区）法律顾问每年不少于1万元经济补贴经费支持，珠三角各市由本级财政负责。

江门市司法局负责组织实施江门市一村（社区）一法律顾问工作，成立一村（社区）一法律顾问的工作领导小组开展指导、督查和考核工作。自工作开展以来，江门市司法局先后制定下发《江门市一村（社区）一法律顾问工作检查评估办法（试行）》和《江门市村（社区）法律顾问参与调解矛盾纠纷案件补贴办法（试行）》等文件，并将此项工作纳入对全市各律师事务所及律师年度检查考核和规范化建设的内容，实行量化评分。一村（社区）一法律顾问项目经费主要用于专项资金扶持四市三区，按照《江门市一村（社区）一法律顾问工作专项资金管理使用办法》进行管理。专项资金补助村（社区）开展一村（社区）一法律顾问公益性服务工作。

## **（二）绩效目标**

根据江门市司法局的自评材料，一村（社区）一法律顾问工作经费市级专项资金项目总目标：法律顾问在全市村（社区）实现全覆盖，群众不出村（社区）即可享受到法律

服务服务，困难群众能够及时得到法律援助，群众对法律服务满意度不断提高。

2021 年度目标：基层干部群众的法律意识显著增强，逐步形成知法守法、依法办事的好习惯，能够自觉通过合法途径反映利益诉求，解决矛盾纠纷，维护合法权益；基层自我管理明显改善，形成以法治思维和法治方式管理村（社区公共事务），化解基层矛盾纠纷、维护村（居）合法权益的社会和谐稳定的新格局。

### **（三）资金安排与使用。**

江门市一村（社区）一法律顾问项目经费主要是对村（社区）法律顾问律师公益性服务进行经济补贴，市财政按台山市、开平市、恩平市每个村（社区）5000 元，鹤山市、蓬江区、江海区、新会区每个村（社区）10000 元的标准，对一村（社区）一法律顾问工作予以补助。江门市村（社区）共 1321 个，需要法律顾问工作经济补贴经费 1321 万元。根据江门市人民政府办公室印发《关于开展一村（社区）一法律顾问工作的实施意见》通知，2021 年扣除省财政转移支付给江门市的台山、开平、恩平三地共 377.50 万元，市本级财政需负担 943.50 万元。

2021 年本专项资金实际支付金额 1,028.25 万元，其中市级资金 650.00 万元。市级专项资金情况如下（单位：万元）：

表 2-1 一村（社区）一法律顾问工作补贴资金情况表

单位：万元

序号	市区	市财政安排数	实际支付数	备注
1	蓬江区	133	66	下半年补贴尚未支付
2	江海区	62	62	
3	新会区	233	232	考核不合格予以扣减
4	台山市	156.5	0	2022 年 5 月 26 日已支付 156.5 万元
5	开平市	134	134	
6	鹤山市	138	69	下半年补贴尚未支付
7	恩平市	87	87	
合计		943.5	650	

其中蓬江区、鹤山市、台山市三地因当地财政资金紧张问题，目前暂未发放蓬江区、鹤山市 2021 年下半年及台山市 2021 年全年度村（社区）法律顾问补贴经费共 291.5 万元（市级专项资金）。《江门市开展一村（社区）一法律顾问工作的实施方案》（江司〔2014〕87 号）就法律服务人员要求、服务内容、服务标准等做了详细说明，按照该方案，每年对法律顾问服务点检查 2 次，并进行相应打分，根据考核结果发放补贴，对考核不合格的律师予以扣减补贴（市级专项资金）。当年度实际支出市级专项资金 650 万元。

## 二、绩效指标分析

评价小组根据现场核查情况，结合江门市司法局提供的

自评资料，从 4 个一级指标、10 个二级指标、21 个三级指标对项目进行评价（详见附件 1）。评定 2021 年一村（社区）一法律顾问工作经费市级专项资金绩效得分为 85.28 分。从 4 项一级指标评价得分情况来看，在投入、产出、效益 3 项指标表现较好，得分率均在 90%以上；过程指标表现相对较差，得分率在 65%以下（如表 2-2 所示）。

表 2-2 评价情况总表

评价因素	分值	评价得分	得分率
一、投入	16	14.5	90.63%
二、过程	24	15.5	64.58%
三、产出	30	28	93.33%
四、效益	30	27.28	90.93%
评价总得分	100	85.28	85.28%

### （一）投入分析

指标分值 16 分，评价得分 14.5 分，得分率为 90.63%。该指标主要从项目立项、绩效目标和资金落实三个方面具体考核论证决策规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、资金到位情况、资金分配情况等情况。

#### 1. 论证决策规范性。

项目立项按照省、市政策规定进行立项，属于自上而下的政策性项目，论证决策规范性充分。该指标分值 5 分，评价得

分 5 分。

## **2. 绩效目标合理性。**

项目所设定的绩效目标依据充分，符合客观实际，不予扣分。该指标分值 4 分，评价得分 4 分。

## **3. 绩效指标明确性。**

根据单位绩效评价自评表及年初绩效目标申报表，该项目绩效指标内容明确、产出指标值基本可衡量，但绩效指标的全面性和效益指标的可衡量性不够，绩效指标中的效益指标（基层干部的法律意识、基层自治管理、人民群众法治获得感、社会资源、群众环保意识、法治社会建设等 6 个指标）设置均为定性描述，指标量化不够。该指标分值 4 分，评价得分 2.5 分。

## **4. 资金到位情况。**

资金按照中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅印发《关于开展一村（社区）一法律顾问工作的意见》、《江门市司法局关于开展一村（社区）一法律顾问工作的实施方案》的通知分配，资金到位及时、足额。市本级 2021 年预算安排 943.50 万元，全部及时、足额到位。该指标分值 2 分，评价得分 2 分。

## **5. 资金分配情况。**

项目资金安排根据中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅印发《关于开展一村（社区）一法律顾问工作的意

见》的通知、中共江门市委办公室 江门市人民政府办公室印发《江门市关于开展一村（社区）一法律顾问工作的实施意见》的通知等文件配套安排，资金分配合理，得满分。该指标分值 1 分，评价得分 1 分。

## （二）过程分析

指标分值 24 分，评价得分 15.5 分，得分率为 64.58%。该指标主要从资金管理、组织管理两个方面具体考核项目管理过程中的资金使用效率性、资金使用规范性、管理制度健全性、制度执行有效性、组织执行有效性、监督管理有效性情况。

### 6. 资金使用效率性。

市级资金预算 943.5 万元，实际支付 650 万元，预算执行率 69%，≤80%得 0 分。该指标分值 5 分，评价得分 0 分。

### 7. 资金使用规范性。

根据查看项目资料，项目资金支付履行了审批程序和手续，支出过程较为规范，未发现超范围、超支出标准，虚列支出，截留、挤占、挪用资金等不符合制度规定支出的现象。但蓬江区、台山市、鹤山市等地未及时发放补助资金，在预算执行规范性扣 0.5 分。该指标分值 4 分，评价得分 3.5 分。

### 8. 管理制度健全性。

项目依据《广东省司法厅关于印发一村（社区）一法律顾问工作制度的通知》、《江门市一村（社区）一法律顾问

工作检查评估办法（试行）》、《江门市市级一村（社区）一法律顾问工作专项资金管理办法》等相关制度，管理制度健全，得满分 3 分。

#### **9. 制度执行有效性。**

制度执行根据《江门市司法局关于开展一村（社区）一法律顾问工作的实施方案》，能体现部门对资金投向进行管理、统筹，对资金使用部门提出使用资金规范，能为项目实施提供指导意见，该指标得满 3 分。

#### **10. 组织执行有效性。**

项目按照《广东省司法厅关于印发一村（社区）一法律顾问工作制度的通知》（粤司办〔2015〕317 号）、《江门市司法局关于开展一村（社区）一法律顾问工作的实施方案》等相关法律法规及单位内控管理制度执行，组织保障落实到位，项目实施相关过程材料齐全并能及时整理归档通过现场走访、访谈，但在律师履职积极性、信息处理时效性等方面均存在问题，相应扣 2 分。该指标分值 5 分，评价得分 3 分。

#### **11. 监督管理有效性。**

项目根据《江门市一村（社区）一法律顾问工作检查评估办法（试行）》、《江门市市级一村（社区）一法律顾问工作专项资金管理办法》等文件规定，项目每年会组织两次考核，对考核不达标的律师予以扣减费用，监督管理机制完善。根据考核结果，每次均有不达标的情况，律师履职积极



性、信息处理时效性等问题均重复出现，相应扣 1 分。该指标分值 4 分，评价得分 3 分。

### **（三）产出分析**

指标分值 30 分，评价得分 28 分，得分率为 93.33%。该指标主要从经济性、效率性两个方面具体考核预算控制有效性、成本控制有效性、完成进度情况。

#### **12. 预算控制有效性。**

项目预算 943.5 万元，实际支出 650 万元，实际支出未超过预算计划。但蓬江、台山、鹤山等地未及时发放工作补助，项目预算执行进度滞后于事项完成进度，扣 1 分。该指标分值 5 分，评价得分 4 分。

#### **13. 成本控制有效性。**

项目预算金额 943.5 万元，实际支付 650 万元，资金实际支出未超过预算计划。资金预算按照中共广东省委办公厅广东省人民政府办公厅印发《关于开展一村（社区）一法律顾问工作的意见》的通知要求标准发放，根据考核结果扣减不合格律师的费用，成本控制有效，得满分。

#### **14. 提供法律服务次数。**

提供法律服务次数目标值是 23000 次以上，2021 年全市法律顾问律师共提供法律服务 23351 次，完成了目标值，得满分。

#### **15. 提供法律服务及时率。**

根据各区（市）检查情况，其问题清单显示三区四市均不同程度存在提供法律服务不及时情况，相应扣 1 分。

#### **16. 信访案件处理及时率。**

根据现场检查和查阅台账情况，信访案件处理都能及时完成，该指标得满 6 分。

### **（四）效益分析**

指标分值 30 分，评价得分 27.28 分，得分率为 90.93%。该指标主要从社会效益、可持续影响和社会公众或服务对象满意度三个方面具体考核工作合格率、法律顾问全覆盖率、信访案件下降率、开展法治宣传次数、村居委、群众满意度情况。

#### **17. 工作合格率。**

工作合格率完成比较好。但考虑根据对各地的检查评估结果所存在的问题，工作质量还有待加强，相应扣 1 分。

#### **18. 法律顾问全覆盖率。**

法律顾问已覆盖全市 1321 个村（社区），完成了目标值 100%，该指标得满 6 分。

#### **19. 村（居）纠纷处理率。**

村（居）纠纷处理率，根据江门市司法局提供的材料，该指标能够 100%实现，得满 6 分。

#### **20. 村（社区）法律顾问年开展法治宣传次数。**

根据现场所提供的材料，法治宣传主要以讲座为主，且

人数较少，开展法治宣传的质量需要提高。根据实际情况相应扣 1.5 分。

## **21. 满意度**

项目开展了满意度调查，结果为“满意”，无具体数值，本指标采用市直机关单位 2021 年度绩效考核中的“服务对象的满意度测评”结果，考评分数 96.33 分，该指标满分 6 分，得分=96.33%\*6 分，得 5.78 分。

绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分说明	评分标准	评分	备注
投入 (16分)	项目立项 (5分)	论证决策规范性	5	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策的，得3分； ②项目按规定的程序申请设立的，得1分； ③审批文件、材料符合相关要求，得1分。	5	项目立项按照省、市政策规定进行立项，属于自上而下的政策性项目，论证决策规范性充分，得满分。
	绩效目标 (8分)	绩效目标合理性	4	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①指向明确：能体现党中央、国务院和省委、省政府以及市委、市政府决策部署，符合本地区本部门中长期战略规划和年度规划目标等，得2分； ②合理可行：经过调查研究或科学论证，符合客观实际，能够在一定期限内如期实现，避免目标设立过高或过低的，得1分。 ③相应匹配：与实施期内的任务数或计划数相对应，与预算投入规模、支出内容和政策依据相匹配的，得1分。	4	项目所设定的绩效目标依据充分，符合客观实际，得满分。
		绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否全面、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效指标的明细化及量化情况。	评价要点： ①完整性：绩效指标的各项要素填报完整规范、内容是清晰明确的，得1分。 ②相关性：绩效指标与绩效目标之间逻辑清晰、紧密相扣的，能体现绩效目标实现程度的，得1分。 ③全面性：绩效指标涵盖与业务相关的个性化、行业性的主要产出指标和效益指标，得1分。 ④可衡量性：绩效指标细化和量化，指标值可比较或可评定的，得1分。	2.5	项目绩效指标内容明确、产出指标值基本可衡量，但绩效指标的全面性和效益指标的可衡量性不够，指标评分标准过于笼统，在③全面性和④可衡量性酌情扣1.5分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分说明	评分标准	评分	备注
	资金落实 (3分)	资金到位情况	2	项目资金是否足额到位到位情况。	评价要点： 1. 各类来源的资金已足额到位的，得1分； 2. 各类来源的资金未足额到位的，按实际到位金额情况分析： 按实际到位金额/应到位金额*指标分值。	1	市本级2021年预算安排943.50万元，全部及时、足额到位。
				项目资金是否及时到位情况。	评价要点： 1. 各类来源的资金及时到位的，得1分； 2. 各类来源的资金未及时到位的，按及时到位金额情况分析： 实际及时到位金额/应及时到位金额*指标分值。	1	
		资金分配情况	1	项目资金是否分配合理。	评价要点： 依据相关信息和证据判断资金分配合理，有助于实现资金的绩效目标的，得1分。	1	根据文件配套安排，资金分配合理，得满分。
	资金管理 (9分)	资金使用效率性	5	项目预算资金是否执行到位，用以反映和考核项目预算资金的执行情况。	评价要点： 项目实际支出规模是否与项目预算资金相符，以预算支出完成率为主要考核指标。 1. 预算支出完成率为100%，得5分； 2. 100%<预算支出完成率≤95%，得4分； 3. 95%<预算支出完成率≤90%，得3分； 4. 90%<预算支出完成率≤85%，得2分； 5. 85%<预算支出完成率≤80%，得1分。 注：预算支出完成率=（年终执行数/（年初预算数±年中预算调整数））×100% 年终执行数：项目（用款）单位实际已完成的资金支出数，不含转拨资金数。 年中预算调整数：指经批准的预算调整数，不含指标分解数。	0	市级资金预算943.5万元，实际支付650万元，预算执行率69%≤80%，得0分。
		资金使用规范性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①预算执行规范性1分，按规定履行调整报批手续或未发生调整的，且按事项完成进度支付资金的得满分，否则酌情扣分。 ②事项支出的合规性2分，资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定的得满分，超范围、超支出标准，虚列支出，截留、挤占、挪用资金的，以及其他不符合制度规定支出的，视情节严重情况扣分，直至扣至0分。 ③会计核算规范性1分，未按规定设专帐核算，或支出凭证不符合规定，或其他核算不规范的，视具体情况扣分。	3.5	项目资金支付履行了审批程序和手续，支出过程较为规范，未发现超范围、超支出标准，虚列支出，截留、挤占、挪用资金等不符合制度规定支出的现象。但蓬江、台山、鹤山未及时发放，在①预算执行规范性扣0.5分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分说明	评分标准	评分	备注
过程 (24分)	组织管理 (15分)	管理制度健全性	3	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： 已制定或具有相应的财务和业务管理制度的，项目管理制度健全得3分，基本健全得2分，不健全的，得0分；若单位欠缺个别制度的，可酌情按每制度扣1分。	3	依据《广东省司法厅关于印发一村（社区）一法律顾问工作制度的通知》、《江门市一村（社区）一法律顾问工作检查评估办法（试行）》、《江门市市级一村（社区）一法律顾问工作专项资金管理办法》等相关制度，管理制度健全。
		制度执行有效性	3	资金管理单位是否对项目制定完善的实施方案，对各资金使用单位提出资金使用规范。	评价要点： 资金管理部门制定的实施方案，能体现部门对资金投向进行管理、统筹，对资金使用部门提出资金使用规范，能为项目实施提供指导意见的，得3分，否则视情况扣分。	3	有《江门市司法局关于开展一村（社区）一法律顾问工作的实施方案》，能体现部门对资金投向进行管理、统筹，对资金使用部门提出资金使用规范，能为项目实施提供指导意见。
		组织执行有效性	5	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核各项管理制度的执行情况。	评价要点： ①已遵守相关法律法规和业务管理规定的，得1分； ②项目调整手续完备的，得1分； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档的，得1分； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等已落实到位的，得1分； ⑤按规定执行了政府采购、招投标、投资评审、法人负责制、合同管理、质量监理等各项制度的，得1分。	3	根据律师积极性、信息及时等问题酌情扣分。在①已遵守相关法律法规和业务管理规定、④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等已落实到位方面各扣1分。
		监督管理有效性	4	项目实施是否按当年度工作要求开展监督管理工作。	评价要点： ①资金使用单位或基层资金管理单位建立有效管理机制，且执行情况良好的，得2分，具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分数。 ②各级业务主管部门按规定对项目建设或方案开展有效的检查、监控、督促整改的，得2分；否则视情况扣分。	3	项目每年会组织两次考核，对考核不达标的律师予以扣减费用，根据考核结果，每次均有不达标的情况，问题均有反复性，在①资金使用单位或基层资金管理单位建立有效管理机制，且执行情况良好的酌情扣1分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分说明	评分标准	评分	备注
产出 (30分)	经济性 (10分)	预算控制有效性	5	项目预算执行进度与事项完成进度匹配情况	评价要点： 在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得满分；实际支出超过预算的，或者支出未能保障事项相应完成进度的，酌情扣分。	4	实际支出未超过预算计划，但蓬江、台山、鹤山等地未及时发放工作补贴，项目预算执行进度滞后于事项完成进度，扣1分。
		成本控制有效性	5	项目实施是否从成本节约的角度考虑设置指标，如实际发生额与分项投标、报价相差的金额或百分比；又如横向比较，项目的成本节约；再如项目单位具备科学、先进或创新的控制成本或节约成本的措施等。	评价要点： 在项目按照预算完成的前提下，与同类项目或市场价格比较，项目实施的成本（包括工程造价、物品采购单价、人员经费等）属于合理范围的（如与同类项目或市场价格大致相符的）得满分；成本不合理的（如明显高于或低于同类项目或市场价格的）酌情扣分。	5	项目预算金额943.5万元，实际支付650万元，资金实际支出未超过预算计划。资金预算按照中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅印发《关于开展一村（社区）一法律顾问工作的意见》的通知要求标准发放，根据考核结果扣减不合格律师得费用，成本控制有效，得满分。
	效率性 (20分)	提供法律服务次数	7	提供法律服务的数量	指标值为23000次以上，完成得满分，其他按实际完成比例得分。	7	共提供法律服务23351次，指标完成100%。
		提供法律服务及时率	7	提供法律服务的及时情况	根据及时情况酌情得分。	6	根据各区（市）检查情况，其问题清单显示持续存在提供法律服务不及时情况，扣1分。
		信访案件处理及时率	6	信访案件处理的及时情况	根据及时情况酌情得分。	6	根据现场检查和查阅台账情况，信访案件处理都能及时完成。
	效益 (30分)	社会效益	工作合格率	6	反映工作质量情况	指标值100%，达到且符合工作质量要求得满分，否则酌情得分。	5
法律顾问全覆盖率			6	反映法律顾问工作情况	指标值100%，达到得满分，否则酌情得分。	6	法律顾问已覆盖全市1321个村（社区），完成了目标值100%。
村（居）纠纷处理率			6	反映村（居）纠纷处理效益	指标值90%，达到得满分，否则酌情得分。	6	能够100%处理。
可持续影响		村（社区）法律顾问年开展法治宣传次数	6	法治宣传情况	指标值为每季度村（社区）法律顾问年开展法治宣传不少于1场（含线上），达到且宣传效果良好得满分，未完成或宣传效果质量不高则酌情扣分。	4.5	法治宣传主要以讲座为主，且人数较少，宣传方式单一，根据实际情况扣分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分说明	评分标准	评分	备注
	社会公众或服务对象满意度	村（居）委、群众满意度	6	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	按比例得分。	5.78	项目开展了满意度调查，结果为“满意”，无具体数值，本指标采用市直机关单位2021年度绩效考核中的“服务对象的满意度测评”结果，考评分数96.33分，该指标满分6分，得分=96.33%*6分，得5.78分。
评价等级	良	优（100-90分），良（89-80分），中（79-70分），低（69-60），差（59分及以下）				85.28	



## 评价专家组名单

序号	姓名	职位、职称	专业
1	姜国兵	教授	绩效管理
2	刘斌	教授	法律
3	黄文广	研究员	公共管理
4	曾应云	注册会计师	审计
5	姜莉英	注册税务师、会计师	财务会计